



PROVINCIA DI VICENZA

Contrà Gazzolle n. 1 – 36100 VICENZA C. Fisc. P. IVA 00496080243

PROPOSTA N° 2023/2626 DEL 14/09/2023

AREA RISORSE E SERVIZI FINANZIARI SERVIZIO ENTRATE E CONTROLLO GESTIONE CONTABILE

OGGETTO: ACQUISIZIONE QUOTA 5% DA VENETO STRADE DELLA PROPRIA SOCIETA' PARTECIPATA VI.ABILITA' SRL

Il Presidente Andrea Nardin relaziona:

premesso che la Provincia di Vicenza:

- ha tra le sue funzioni fondamentali, ai sensi della L. 7 aprile 2014, n. 56, quella della “costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente”;

- con deliberazione del CP nn. 17101/16 del 19/04/2001 ha approvato la costituzione di una società per azioni a prevalente capitale pubblico locale a cui affidare le funzioni inerenti alla gestione delle strade provinciali ed ex statali;

- ha costituito la Società Vi.Abilità spa in data 08/05/2001 (con atto notarile nr. 176.815 di repertorio e nr. 27.739 di raccolta) ed ha deciso di esternalizzare progressivamente parte delle proprie funzioni in materia di viabilità affidandole alla partecipata;

- con deliberazione del CP nn. 42751/309 del 06/08/2001 ha approvato la riorganizzazione dell'Ente e l'accordo sindacale per il passaggio del personale provinciale alla società Vi.Abilità spa;

- con Convenzione prot. nr. 46543/01 - rep. 35541/2001 ha dato in concessione alla società la gestione dell'intera rete viaria provinciale;

- con Deliberazione del Commissario Straordinario nell'esercizio dei poteri della Giunta Provinciale n. 154 del 09/09/2014 ha approvato con la società un nuovo contratto di servizio (prot n. 69306 del 06/10/2014) e con successivi provvedimenti e contratti ne ha disposto il rinnovo fino al 31/12/2021;

- con DCP n. 29 del 25/09/2017 ha approvato la trasformazione della società da Spa a Srl;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- è stata iscritta dall'ANAC, con determina di iscrizione ID 975 prot. n. 1721 del 11/01/2021, nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house di cui all'articolo 192 del D. Lgs. 50/2016 in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* alla società Vi.Abilità srl;

- con DCP n. 43 del 13/12/2021 ha approvato lo schema di contratto di concessione di servizio a Vi.Abilità srl per le funzioni inerenti alla costruzione, gestione della rete viaria e regolazione della circolazione stradale delle strade provinciali ed ex statali per la provincia di Vicenza dal 01/01/2022 al 31/12/2036.

Preso atto che:

- attualmente Vi.Abilità srl è una società pubblica in house con un capitale sociale di euro 5.050.000,00 di cui nominali euro 4.797.500,00 (pari al 95%) di proprietà della Provincia di Vicenza e nominali euro 252.500,00 (pari al 5%) di proprietà di Veneto Strade spa;

- Veneto Strade spa è una società pubblica partecipata per il 76,42% dalla Regione Veneto e per il restante 23,58% dalla Città Metropolitana di Venezia e dalle Amministrazioni Provinciali di Belluno, Padova, Treviso. Tale società risulta censita nell'elenco ISTAT delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e ss.mm.;

- con DCP n. 31 del 14/12/2022 relativa alla razionalizzazione periodica della partecipate ai sensi dell'art.20 del D.lgs. 175/2016, la Provincia di Vicenza ha confermato il mantenimento della società Vi.Abilità srl in quanto trattasi di una società che produce un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a) del D.Lgs 175/2016) volto allo svolgimento delle funzioni dell'ente (art. 4, c. 2, lett. d) del D.Lgs 175/2016) quali: costruzione, manutenzione e gestione delle strade provinciali, che rientrano nelle funzioni fondamentali della Provincia;

- con DGR n. 1816 del 06/12/2018 relativa alla razionalizzazione periodica della proprie partecipate ai sensi dell'art.20 del D.lgs. 175/2016, la Regione Veneto ha deciso di procedere con il percorso di dismissione della società Vi.Abilità srl (partecipata da Veneto Strade spa) in quanto, come indicato nell'allegato B della deliberazione, *“le attività svolte dalla stessa non sono strettamente necessarie ai fini istituzionali della Regione del Veneto, ai sensi dell'art. 4, comma 1, T.U.S.P.”*.

Considerato che

- in attuazione della decisione della Regione Veneto, la società Veneto Strade spa con propria nota prot. n. 26974 del 12/11/2019 ha comunicato l'avvio delle procedure per la cessione della propria quota di partecipazione nella società Vi.Abilità srl, chiedendo alla Provincia di esprimere un parere preliminare all'interesse all'operazione di acquisto;

- con DCP n. 51 del 12/12/2019 “Art.20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n.175 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica: razionalizzazione periodica delle partecipate pubbliche al 31/12/2018”, la Provincia di Vicenza ha disposto di autorizzare gli uffici ad avviare le trattative con Veneto Strade spa per giungere all'acquisto direttamente, o indirettamente tramite la società, delle quote societarie di Vi.Abilità srl valutando le condizioni economiche e in conformità alla normativa;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- nel corso del 2020 la società Veneto Strade spa ha esperito una gara pubblica per la cessione delle quote di Vi.Abilità srl fissando come base di gara euro 369.078,00 pari al 5% del patrimonio netto della società. Alla gara potevano partecipare solo Enti/società pubbliche ai sensi dell'art. 5 co. 2 dello Statuto di Vi.Abilità srl, considerato che trattasi di società inhouse providing, ed è andata deserta;

- la Provincia di Vicenza non ha presentato offerta potendo avvalersi dell'art.10 co. 2 dello Statuto della società Vi.Abilità srl relativo al diritto di prelazione e con propria nota prot. n. 8275 del 16/11/2020 ha comunicato a Veneto Strade spa che rimaneva interessata all'acquisizione;

- la società Veneto Strade spa con nota acquisita al prot. n. 38397 del 09/09/2021 ha ribadito che il valore attribuibile alla partecipazione detenuta in Vi.Abilità srl risulta essere di € 370.000,00 come da perizia di stima redatta dal professionista incaricato dalla società;

- la Provincia di Vicenza, con nota prot. n. 39282 del 16/09/2021 ha comunicato che permaneva l'interesse della Provincia alla acquisizione della partecipazione in Vi.Abilità srl ad un valore non superiore ad € 300.000,00 e tale interesse è stato rinnovato con nota di cui prot. n. 16171 del 13/04/2022 sempre per il medesimo importo;

- la società Veneto Strade spa con nota acquisita al prot. n. 47673 del 24/11/2022 ha comunicato la pubblicazione di un secondo avviso di asta pubblica per la vendita delle quote detenute in Vi.Abilità srl, fermo restando la volontà di proseguire le trattative con la Provincia di Vicenza, fissando un valore a base d'asta di euro 324.000,00 pari alla quota di iscrizione in bilancio; anche tale gara è andata deserta;

- la Provincia di Vicenza con propria nota prot. n. 49440 del 06/12/2022 ha riconfermato che permaneva l'interesse all'acquisto della quota di Vi.Abilità srl e con successiva nota prot. 22093 del 21/05/2023 ha ribadito tale interesse ad un valore di 300.000,00 indicando che lo stanziamento per l'acquisto è stato inserito nel bilancio di previsione della Provincia per le annualità 2023/2025, approvato con DCP n. 7 del 28/03/2023;

Considerato altresì che Veneto Strade Spa, ns prot. n. 29156 del 06/07/2023, ha comunicato che il CdA della società nella seduta del 04/07/2023 ha deliberato di accettare la proposta di acquisto della Provincia per un valore di euro 300.000,00;

Preso atto, in merito alla società Vi.Abilità srl, quanto già verificato in sede di razionalizzazione periodica e di affidamento della concessione del servizio attualmente in essere ai sensi della DCP n 43 del 13/12/2021 sopra citata, ovvero che:

- la società Vi.Abilità srl, per la Provincia di Vicenza, è strettamente necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali ai sensi art. 4, comma 1 D.Lgs. n. 175/2016, essendo affidataria della concessione del servizio per lo svolgimento delle funzioni inerenti la viabilità provinciale, funzioni che rientrano in quelle fondamentali della Provincia ai sensi della L.56/2014 come citato nelle premesse;

- la società Vi.Abilità srl rientra nelle tipologie di società ammesse dall'art. 4 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 175/2016: *“produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi”* e lett. d) del D.Lgs. n. 175/2016: *“autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento”* e risulta rispettato quanto previsto dall'art. 4 comma 4 del D.Lgs. n. 175/2016 per le società in house;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- la società Vi.Abilità srl rispetta i requisiti previsti dall'art. 20, comma 2 del D.Lgs. n. 175/2016;

Rilevato che:

- l'Amministrazione ritiene opportuno acquisire il 5% delle quote di Vi.Abilità srl in modo da controllare completamente la società, ritenuta strategicamente importante per lo svolgimento delle proprie funzioni inerenti la viabilità provinciale;

- l'importo di compravendita risulta vantaggioso in quanto inferiore al valore della perizia di stima commissionata da Veneto Strade spa e ai valori posti a base d'asta in sede di bandi di vendita, nonché al valore del relativo Patrimonio netto di Vi.abilità srl. E' inoltre sostenibile per la Provincia dal punto di vista finanziario sia considerando la somma richiesta per l'acquisto, sia tenendo conto delle capacità della società di mantenere l'equilibrio economico finanziario con le risorse previste dal contratto di concessione di servizio in essere in quanto:

- o la somma trova copertura nel bilancio di previsione 2023/2025 della Provincia di Vicenza alla Missione 01 Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali;
- o l'incremento della quota di partecipazione nella società da 95% a 100% non determina ulteriori aggravii finanziari per la Provincia rispetto a quelli già in essere e derivanti dal contratto di concessione in quanto dal prospetto di budget economico 2023/2025 presentato della società in data 14/09/2023, prot. n. 38968, non emergono criticità tali da dover ricorrere ad accantonamenti al fondo perdite società partecipate ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 175/2016;

Verificato il prospetto di budget economico triennale sopra citato della società Vi.Abilità srl da cui emerge la capacità della società di mantenere il proprio equilibrio economico-finanziario con le risorse erogate sulla base del contratto di concessione di servizio in essere;

Preso atto che:

- le relazioni sul governo societario contenenti la valutazione del rischio aziendale di cui all'art.6, comma 4 del D.Lgs. n. 175/2016 finora approvate dalla società ritengono *“che il rischio di crisi aziendale relativo alla Società sia da escludere”*;

- la società, sulla base dei piani di investimento finanziati dal Ministero (MIT) a favore della Provincia, risulta pienamente in linea con le scadenze assegnate e gli obiettivi previsti;
- la società opera nel rispetto della normativa pubblica del Codice dei contratti,
- la società ha adottato con verbale del CDA del 29/03/2021 il Modello 231 in materia di trasparenza;

Come analizzato in sede di relazione istruttoria sull'affidamento diretto in concessione alla società Vi.Abilità srl, allegata alla citata DCP n. 43 del 13/12/2021:

- la società *“risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione dello svolgimento della funzione e, in particolare:*
- o *ha già dimostrato la capacità di applicare la disciplina pubblica per fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi, avvalendosi altresì della Provincia quale SUA;*
 - o *i bilanci degli ultimi 10 anni della società, pubblicati sul sito, presentano un utile d'esercizio (...);*

- *possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio (...);*
- *è in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio;*
- *l'affidamento in house a Vi.Abilità srl garantisce alla Provincia un maggiore controllo su servizi pubblici ritenuti essenziali, la manutenzione stradale, i servizi neve, lo sfalcio del verde lungo le strade, della segnaletica, etc., individuando un unico referente per gli stessi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri e dei tempi di controllo e monitoraggio;*
- *l'esperienza e la conoscenza del territorio provinciale di Vi.Abilità srl, d'altro canto, è senza dubbio superiore a quella che potrebbe avere un eventuale operatore economico terzo, consentendo interventi più efficaci ed efficienti a beneficio della comunità amministrata;*
- *lo svolgimento della funzione ad un soggetto sottoposto al controllo analogo consentirà, infine, all'ente di conseguire risparmi sui costi indiretti derivanti dai tempi necessari per espletare le procedure di gara per alcuni servizi, tenuto conto dei rischi di contenzioso dati anche dai notevoli adempimenti burocratici”.*

- sono rispettati i principi di efficienza, economicità ed efficacia, in particolare:

- *“per quanto riguarda gli obiettivi di efficienza, l'avvalersi della società in house costituisce l'utilizzo di uno strumento agevole e diretto per il raggiungimento dei risultati di periodo potendo, in tempi più rapidi rispetto all'ente pubblico, porre in campo azioni concrete in settori che richiedono prontezza di intervento, pur nel rispetto della normativa contrattualistica pubblica;*
- *gli obiettivi di economicità, inoltre, sono senz'altro presenti se si tiene conto, da un lato, della possibilità di ridurre al minimo le fasi procedurali di decisione degli interventi e, dall'altro, considerata la presenza di una società operante da lungo tempo nel settore, di poter utilizzare le risorse esistenti sia di personale che finanziarie tramite un uso accorto delle stesse, con conseguenti risparmi di tempo e di risorse rispetto al ricorso al mercato;*
- *in ordine, poi, agli obiettivi di ottimale impiego delle risorse pubbliche occorre considerare che l'affidamento ad un unico soggetto dello svolgimento della funzione di costruzione e gestione delle strade provinciali e regolamentazione della circolazione stradale in regime di in house providing, oltre ad esonerare l'amministrazione dall'onerosità della gestione tecnica ed amministrativa, garantisce all'Ente proprietario la disponibilità degli utili che l'azienda dovesse produrre, a prescindere che gli stessi derivino dagli affidamenti da parte dell'ente proprietario o dalle commesse residuali che la normativa consente di svolgere per terzi. Si sottolinea inoltre che attraverso la gestione degli introiti del tunnel Schio- Valdagno la società è in grado di impiegare dette risorse per la manutenzione dell'intera rete stradale”.*

Ritenuto inoltre che la compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nell'acquistare la quota del 5% della società Vi.Abilità srl, si possano anche desumere da un lato dalla necessità della Regione Veneto di attuare la propria razionalizzazione delle partecipate procedendo alla vendita del 5% delle quote della società Vi.Abilità srl, detenuta indirettamente attraverso la propria partecipata diretta Veneto Strade spa, e all'altro dalla necessità di vendere esclusivamente le quote ad un ente/società pubblica in quanto trattasi di società inhouse providing;

Considerato altresì che sono state fatte due aste pubbliche volte alla cessione del 5% di Vi.Abilità Srl e che entrambe sono andate deserte, si ritiene che l'acquisto da parte della Provincia di Vicenza al prezzo concordato di euro 300.000,00, importo più basso rispetto alle due aste pubbliche, sia la soluzione che consenta di realizzare una scelta compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa degli enti pubblici Provincia e Regione, a mag-

gior ragione per il grande interesse che la società riveste per la Provincia di Vicenza ed il suo territorio;

Richiamata la delibera n. 19/SSRRCO/QMIG/2022 del 17 novembre 2022 della Corte dei Conti Sezioni riunite in sede di controllo in merito all'interpretazione dell'art.5 comma 3 del D.Lgs 175/2016;

Dato atto che Vi.abilità srl è una società in house e che l'operazione prevista non si configura quale aiuto di Stato alle imprese;

Dato atto pertanto che:

- la Provincia di Vicenza è socia al 95% della società Vi,Abilità srl fin dalla sua costituzione;

- la società Vi.Abilità srl presenta tutti i requisiti per essere mantenuta dalla Provincia di Vicenza come risulta dalla varie delibere di razionalizzazione periodica delle partecipate ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016 adottate dall'ente (da ultimo delibera DCP n. 31 del 14/12/2022 sopra citata);

- la società ha in essere fino al 31/12/2036 un contratto di concessione di servizio per le funzioni inerenti alla costruzione, gestione della rete viaria e regolazione della circolazione stradale delle strade provinciali ed ex statali come da DCP n. 43 del 13/12/2022 sopra citata in cui è stata analizzata la sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento della concessione;

- non vi sono enti/società pubblici interessati all'acquisto della quota del 5% della società Vi.Abilità srl;

- l'art. 10 co. 2 dello Statuto di Vi.Abilità srl prevede che l'esercizio del diritto di prelazione possa essere esercitato dalla Provincia di Vicenza;

Visto il D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Acquisito e agli atti il parere dei revisori;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Provinciale n.7 del 28/03/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;

Richiamato il PEG - Piano esecutivo di gestione - 2023/2025 approvato con Decreto presidenziale n. 52 del 12/04/2023;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli espressi dal responsabile interessato in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile di ragioneria per la regolarità contabile;

Preso atto del visto di conformità alle leggi, statuto e regolamenti espresso dal Segretario Generale di cui al Decreto presidenziale n. 40 del 31/03/2023

Tutto ciò premesso

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udito e fatto proprio quanto esposto dal relatore;

Udita la discussione seguitane, come da sintesi riepilogativa e da registrazione integrale agli atti;

Preso atto dell'esperita votazione, come da sintesi riepilogativa che segue;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante;
2. di procedere all'acquisizione del 5% delle quote societarie della società Vi.Abilità srl per la somma di euro 300.000,00;
3. di dare atto che la somma di 300.000,00 è prevista nel bilancio di previsione 2023/2025 della Provincia di Vicenza alla Missione 01 Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art.4, commi 1 e 2 del D.Lgs 175/2016, l'acquisizione della partecipazione alla suddetta società è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali della Provincia;
5. di trasmettere copia della presente deliberazione:
 - alla società Veneto Strade spa;
 - alla società Vi.Abilità srl;
6. di autorizzare il Dirigente competente a compiere tutto quanto necessario per addivenire al perfezionamento dell'acquisto della partecipazione;
7. di dare atto che la presente deliberazione è stata preventivamente pubblicata sul sito della Provincia e sarà pubblicata nella sezione "amministrazione trasparente" del sito della Provincia di Vicenza ai sensi dell'art.23 del D.Lgs 33/2013;
8. di attestare che, oltre a quanto indicato nei punti precedenti del dispositivo del presente provvedimento, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia (ai sensi art 49 del TUEL come modificato dalla Legge 213/2012);
9. il presente provvedimento rispetta il termine previsto dal Regolamento sui procedimenti amministrativi di competenza della Provincia di Vicenza (Determinazione del Segretario Generale n. 256 del 26/02/2021)

Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Caterina Bazzan

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**