

PROVINCIA DI VICENZA

Collegio dei Revisori dei Conti

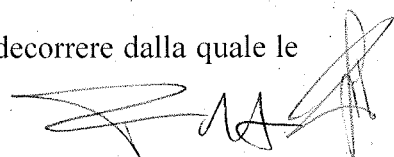
Verbale n. 61 del 20/11/2025

OGGETTO: Parere proposta DCP n 3058 del 11/11/2025 avente ad oggetto: *“CONFERIMENTO DELLA FUNZIONE NON FONDAMENTALE IN MATERIA DI DIFESA DEL SUOLO DALLA REGIONE VENETO RELATIVA ALLA RETE VIARIA PROVINCIALE - AGGIORNAMENTO CONTRATTO DI CONCESSIONE DI SERVIZIO A VIABILITÀ SRL”*

Il giorno venti del mese di Novembre 2025 alle ore 14.30, si è riunito il Collegio dei Revisori dell'**Amministrazione Provinciale** di **Vicenza** composto dai Signori Matteazzi dott. Alberto, Presidente, Da Pos dott. Patrick e Lorenzini rag. Fiorenzo Giuseppe per esaminare la proposta in oggetto indicata.

PREMESSO CHE:

- la Provincia di Vicenza esercita le funzioni fondamentali previste dalla L. 7 aprile 2014, n. 56:
 - a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
 - b) pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
 - c) programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
 - d) raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
 - e) gestione dell'edilizia scolastica;
 - f) controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale.
- la Provincia di Vicenza esercita inoltre le funzioni non fondamentali conferite dalla Regione, secondo le disposizioni della L. 56/2014;
- con L.R. n. 33 del 27/12/2024 la Regione Veneto ha operato un riordino normativo delle seguenti leggi regionali: L.R. 30 dicembre 2016, n. 30 “Collegato alla legge di stabilità regionale 2017”, L.R. 13 aprile 2001, n. 11 “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle autonomie locali in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. n. 112” e L.R. 3 febbraio 2006, n. 2 “Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2006”, e ha previsto all'art.6 il conferimento alle province di Padova, Rovigo, Treviso, Verona, Vicenza e alla città metropolitana di Venezia delle funzioni non fondamentali in materia di difesa del suolo;
- tale conferimento riguarda specificatamente le seguenti funzioni:
 - a. la programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione degli interventi di difesa idrogeologica nonché dei relativi manufatti, funzionali alla prevenzione di dissesti e alla messa in sicurezza della rete viaria di competenza;
 - b. la programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione degli interventi per il consolidamento degli abitati e all'attuazione dei piani di trasferimento ai sensi della L.R. 12 aprile 1999, n. 17 "Nuove disposizioni in materia di interventi per il trasferimento ed il consolidamento degli abitati";
 - c. la realizzazione di pronti interventi relativamente alle opere di cui alle lettere a) e b);
 - d. la realizzazione di interventi di sistemazione di rive e sponde lacuali;
 - e. le concessioni di sponde e di spiagge lacuali, di superficie e di pertinenze dei laghi nonché alla relativa pulizia idraulica, ivi compresa l'estrazione di materiali inerti.
- con DGR n.1160 del 30/09/2025, la Regione Veneto ha individuato la data a decorrere dalla quale le Province esercitano le nuove competenze prevedendo la seguente tempistica:



- dal 1° dicembre 2025 le funzioni di cui alla succitata lettera a) relative alla “programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione degli interventi di difesa idrogeologica nonché dei relativi manufatti, funzionali alla prevenzione di dissesti e alla messa in sicurezza della rete viaria di competenza”, compresi i pronti interventi di cui alla lettera c).
- a partire dal 1° maggio 2026 le funzioni di cui alla succitata lettera b) relative alla “programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione degli interventi per il consolidamento degli abitati e all’attuazione dei piani di trasferimento ai sensi della L.R. 12 aprile 1999, n. 17 “Nuove disposizioni in materia di interventi per il trasferimento ed il consolidamento degli abitati””, compresi i pronti interventi di cui alla lettera c).
- dal 1° maggio 2026 si intendono altresì esercitate dalle Province le funzioni di cui alle succitate lettere d) “realizzazione di interventi di sistemazione di rive e sponde lacuali” ed e) “concessioni di sponde e di spiagge lacuali, di superficie e di pertinenze dei laghi nonché alla relativa pulizia idraulica, ivi compresa l'estrazione di materiali inerti.”

- la Provincia di Vicenza per lo svolgimento della funzione fondamentale relativa alla “*costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente*” si avvale della propria società controllata Vi.Abilità Srl fin dalla sua costituzione;

- con DCP n. 43 del 13/12/2021 è stato approvato l’ultimo affidamento alla società Vi.Abilità Srl ai sensi dell’art. 192 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, per il periodo 2022-2036, con scadenza al 31/12/2036 ed è stato stipulato un contratto di concessione;

- che la società Vi.Abilità Srl è detenuta al 100% dalla Provincia di Vicenza;

TENUTO CONTO CHE:

- la Provincia di Vicenza intende conferire le attività in materia di difesa del suolo della rete viaria, oggetto di trasferimento da parte della Regione Veneto, alla società *in house providing* Vi.Abilità Srl mediante integrazione del contratto di concessione in essere;

- per lo svolgimento delle attività conferite, la Provincia intende trasferire alla Società le risorse finanziarie previste dalla Regione a proprio favore e quantificate con DGR n. 1160 del 30/09/2025 in Euro 900.000,00 per ciascuna delle annualità 2026 e 2027;

- per l’annualità 2026, la Provincia di Vicenza intende ripartire le risorse assegnate alla Società nel seguente modo: euro 600.000,00 oneri fiscali inclusi, per le opere di manutenzione ordinaria da destinare alla difesa del suolo ed euro 300.000,00 complessivi lordi quale contributo di funzionamento per il reperimento di risorse umane e strumentali per lo svolgimento delle funzioni conferite;

- l’incremento delle attività oggetto di concessione, e il conseguente aumento del fatturato derivante dal trasferimento delle risorse finanziarie dalla Regione, non alterano il requisito statutario per l’affidamento *in house providing* di cui all’art. 3.3 dello Statuto (oltre l’ottanta per cento del fatturato totale della Società deve derivare dagli enti partecipanti).

- gli artt. 120 e 192 del Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 *Codice dei contratti pubblici* consentono la possibilità di un’integrazione del contratto in quanto è sopravvenuto un mutamento della normativa regionale (L.R. 33/2024 e DGR 1160/2025) che non altera la natura complessiva della concessione in essere.

TENUTO ALTRESI’ CONTO:

- dell’intenzione della Provincia di Vicenza di aggiornare i massimali delle risorse finanziarie del contratto di concessione in essere a decorrere dal 2026, considerati:

- i rinnovi contrattuali del CCNL degli enti locali, preso atto che la società applica tale contratto al proprio personale;
- gli aumenti dei costi delle materie prime per effetto dei conflitti Russia-Ucraina e in Medioriente che hanno portato ad aumento dei prezzi nel settore degli appalti dei lavori pubblici; a tal riguardo sono stati presi a riferimento i conseguenti provvedimenti del legislatore nazionale volti ad introdurre misure per fronteggiarne l'incremento dei prezzi;
- la nuova dotazione organica di Vi.Abilità Srl prevista nel piano triennale 2025/2027 approvato dal Cda della società in data 21/05/2025;

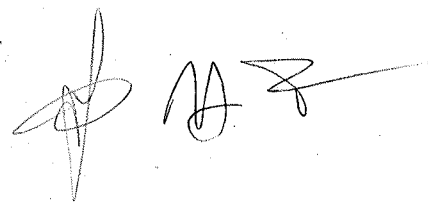
VISTI

- la legge n. 207/2024 per il rinnovo del CCNL 2025-2027 e la pre-intesa CCNL 2022-2024 siglata in data 03/11/2025;
- la disponibilità presentata dalla società Vi.Abilità srl per lo svolgimento della funzione conferita dalla Regione a decorrere dal 01/12/2025 fornita al Collegio dei Revisori in data odierna di cui al protocollo n. 54108/2025 del 18/11/2025;
- il testo aggiornato dell'art. 7 Risorse Finanziarie del contratto di concessione sotto riportato:

"ART. 7 RISORSE FINANZIARIE

- 1 *Per le attività di cui all'art. 2, la Provincia si impegna a trasferire alla Società risorse finanziarie per un importo annuo massimo pari ad Euro 5.270.000,00 oneri fiscali inclusi.*
- 2 *In considerazione del fatto che la Società esplica un'attività di rilevante interesse pubblico per la gestione del territorio provinciale di Vicenza, con riferimento all'attività di gestione delle strade e al mantenimento di un buono stato di manutenzione, anche dal punto di vista sociale, economico e produttivo e che la Società risponde all'esigenza di realizzare sul territorio finalità pubbliche, la Provincia intende concretamente sostenere la gestione della stessa con un contributo finalizzato alla conduzione generale aziendale e quindi al perseguimento delle finalità che hanno giustificato la sua costituzione originaria, ammontante ad euro 4.650.000,00 annuo.*
- 3 *L'importo di cui ai commi 1 e 2 è da intendersi quale massimale di riferimento e da commisurarsi sulla base delle attività effettivamente svolte e rendicontate dalla Società.*
- 4 *Viene fatta salva la revisione prezzi di cui all'Art. 60 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici) e s.m.i.*
- 5 *Gli importi previsti nei commi 1 e 2 potranno essere oggetto di rideterminazione da parte della Provincia da comunicare alla Società entro il 31/12 dell'anno precedente, tenendo conto degli incrementi per i rinnovi contrattuali successivi al 2027, dell'indice ISTAT di rivalutazione monetaria dei prezzi al consumo e delle effettive disponibilità finanziarie della Provincia.*
- 6 *Per l'esercizio delle funzioni in materia di difesa del suolo di cui alla L.R. n.33 del 27/12/2024 con riferimento alla lettera a) "programmazione, progettazione, approvazione ed esecuzione degli interventi di difesa idrogeologica e dei relativi manufatti, funzionali alla prevenzione di dissesti e alla messa in sicurezza della rete viaria di competenza", comprese le attività di pronto intervento di cui alla lettera c), la Provincia di Vicenza trasferisce annualmente alla società le somme assegnate dalla Regione secondo le modalità da prevedersi in sede di approvazione del bilancio della Provincia o altro provvedimento in corso d'anno".*

- lo schema del contratto di concessione aggiornato;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";



- il Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "*Testo unico società partecipate*";
- l'art. 42, comma 1, lettera f), del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, espressi dal Responsabile interessato in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile di ragioneria per la regolarità contabile con particolare riferimento all'attestazione della copertura finanziaria e del rispetto del principio di equilibrio di bilancio;
- il visto di conformità alle leggi, Statuto e Regolamenti espresso dal Segretario Generale ai sensi del Decreto presidenziale n. 40 del 31/03/2023;

IL COLLEGIO DEI REVISORI

CONSIDERATO:

- l'importanza dell'attività oggetto di conferimento in materia di difesa del suolo della rete viaria di competenza da parte della Regione;
- la presenza di una società controllata al 100% che presenta un contratto di concessione per l'attività relativa alla gestione della rete viaria provinciale;
- che la società Vi.abilità Srl è in grado di assicurare le attività di cui alla funzione conferita ed è in possesso del know-how necessario allo scopo, e risulta pertanto efficiente ed economico conferire le attività e le relative risorse finanziarie previste dalla Regione;

RACCOMANDA:

che la Provincia eserciti un'attività di controllo sulla società, in particolare verificando che la società provveda, in occasione di ogni richiesta di canone o contributo, a rendicontare le somme spese secondo le modalità previste dal contratto di concessione. Gli importi aggiornati per la manutenzione delle strade provinciali, il contributo c/funzionamento e quanto previsto per la difesa del suolo rappresentano dei massimali di riferimento che devono essere oggetto di rendicontazione per essere erogati;

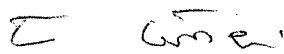
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alle proprie competenze, alla proposta di deliberazione n. 3058 dell'11/11/2025 avente come oggetto: "*CONFERIMENTO DELLA FUNZIONE NON FONDAMENTALE IN MATERIA DI DIFESA DEL SUOLO DALLA REGIONE VENETO RELATIVA ALLA RETE VIARIA PROVINCIALE - AGGIORNAMENTO CONTRATTO DI CONCESSIONE DI SERVIZIO A VI.ABILITÀ SRL*".

Vicenza, 20 novembre 2025

Il Collegio dei Revisori

- dott. Alberto Matteazzi



- dott. Patrick Da Pos



- rag. Fiorenzo Giuseppe Lorenzini

