



PROVINCIA DI VICENZA

Contrà Gazzolle n. 1 – 36100 VICENZA C. Fisc. P. IVA 00496080243

DETERMINA N° 377 DEL 23/03/2021

AREA RISORSE E SERVIZI FINANZIARI SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E RISORSE UMANE

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE PERSONALE DEL COMPARTO ANNO 2021.

IL DIRIGENTE

Richiamata la normativa vigente che regola la costituzione del Fondo per le risorse decentrate, con particolare riferimento alle previsioni di cui al D. Lgs. n. 165/2001 che impone a tutte le amministrazioni pubbliche la costituzione del Fondo in parola quale presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;

Dato atto:

- che in data 21/5/2018 è stato sottoscritto il C.C.N.L. relativo al comparto Funzioni Locali triennio 2016/2018;
- che la costituzione del Fondo risorse decentrate non trova più le sue regole fondamentali nell'art. 31 del CCNL del 22 gennaio 2004, bensì nell'art. 67 del predetto contratto;
- che il suddetto CCNL ha confermato la suddivisione delle suddette risorse in risorse stabili, (che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro) e risorse variabili, (che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo);

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Rilevato che le risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività devono essere determinate annualmente dagli enti sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie dell'Ente;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Atteso che si rende necessario provvedere alla determinazione delle risorse stabili e variabili del fondo per l'anno 2021 al fine di consentire la puntuale liquidazione mensile, al personale avente diritto, degli istituti del salario accessorio previsti dai C.C.N.L. e dall'accordo integrativo decentrato;

Visto l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che “...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato”;

Visto il Decreto legge n. 162/2019 “Milleproroghe” convertito con modificazioni dalla legge n. 8 del 28/2/2020 il quale dedica l'art. 17 al Personale delle Province, delle città metropolitane e dei Comuni, aggiungendo, all'art. 33 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla legge 28/6/2019, n. 58 dopo il comma 1, il comma 1 bis il quale tra l'altro stabilisce che: omissis.....”*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;*

Preso atto il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha chiarito con note n. 161861 del 7/8/2020 e prot. n.12454 del 15/1/2021 le modalità applicative della norma citata e che il salario accessorio potrà quindi essere aumentato per garantire l'invarianza del valore medio pro capite prendendo come base il personale in servizio il 31/12/2018;

Considerato che al 31 dicembre 2018 i dipendenti in servizio erano 139 dopo aver effettuato il ri-proporzionamento al part time, come indicato dalla Ragioneria Generale dello Stato ed aver sottratto i dipendenti dei Centri per l'Impiego che in quell'anno sono stati trasferiti a Veneto Lavoro;

Preso atto che tale dato deve essere confrontato con il personale in servizio al 31/12/2020 ed applicando la medesima metodologia sopra indicata, il personale in servizio risulta essere pari a n. 132 unità;

Ritenuto pertanto di mantenere invariato l'ammontare complessivo del fondo per il salario accessorio nei limiti previsti per l'anno 2020 avendo avuto una diminuzione di personale;

Considerato che le riduzioni del trattamento accessorio, effettuate ai sensi dell' art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010 e dell'art. 1, c. 236, L. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016 con riferimento al totale dei fondi personale dirigente e segretario generale;

Preso atto che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento al fine della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2021;

Riassunto, quindi, di seguito, il quadro attuale di rispetto del limite del fondo 2016, al fine di verificare i limiti previsti per l'anno 2021 come risulta dal prospetto di seguito riportato:

VERIFICA DEI LIMITI IN MATERIA DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA ANNO 2021

DESCRIZIONE	2016	2021
Risorse stabili		
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	1.914.241	1.914.241
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	122.969	122.969
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	55.617	55.617
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	68.653	68.653
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	-	-
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	35.668	35.668
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	133.574	133.574
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) nardin 87 euro	207.900	220.326+87+1803+1757=223.973
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE TRASFERITA IN REGIONE (con segno meno)	- 299.580	- 299.580
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 9 COMMA 2-BIS D.L. 78/2010		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 1 COMMA 236 LEGGE 208/2015	209.336	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017		221.762+87+1803+1757=225.4092
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI	535.169	535.169
TOTALE RISORSE STABILI	1.494.537,00	1.494.537,00

Dato atto che l'art. 67 del CCNL 21/5/2018 ha completamente riscritto le modalità di costituzione del fondo risorse decentrate stabilendo che: A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate" è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31 comma 2 del CCNL 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori dei conti, ivi comprese quelle dello specifico fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Pertanto le risorse vengono definite in un unico importo, relativo all'anno 2017, che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi;

Vista la determinazione dirigenziale n. 528 del 14/5/2020 relativa alla costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2020;

Preso atto di quanto previsto dalla dichiarazione congiunta n. 5 del citato CCNL Funzioni Locali, la quale prevede che gli incrementi del Fondo delle risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettera a) e b), in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste dai quadri di finanza pubblica, non siano soggette ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti;

Vista la delibera n. 19 del 18/10/2018 della Corte dei Conti, sezione Autonomie, con cui si precisa che gli incrementi del fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare, al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017.

Preso atto infine, di quanto stabilito dal decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135 che all'art. 11 ha

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

previsto quanto segue: *“in ordine all’incidenza sul trattamento accessorio delle risorse derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e delle assunzioni in deroga, il limite di cui all’art. 23, comma 2 del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento;*

a) agli incrementi previsti, successivamente alla entrata in vigore del medesimo decreto n.75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all’art. 48 del D. Lgs. 165/2001 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico”.

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell’anno 2021 ai sensi dell’art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018, risultano pertanto essere pari ad € 1.018.381;

FONDO RISORSE DECENTRATE

FONDO RISORSE DECENTRATE	ANNO 2020	ANNO 2021
RISORSE STABILI		
art. 67, comma 1		
importo consolidato anno 2017 come certificate revisori	1.494.537	1.494.537
Riduzioni		
art. 67 comma 1 risorse destinate alle po e ap nel 2017	220.016	220.016
IMPORTO CONSOLIDATO	1.274.521	1.274.521
Incrementi comma 2 art. 67		
lettera a) a valere dall'anno 2019	24.128	24.128
lettera b) differenziali incrementi stipendiali a regime senza i CPI	18.632	18.632
lettera c) RIA ed assegni ad personam personale cessato dal servizio compresa 13 [^] mensilità, nel fondo l'anno successivo alla cessazione per intero pari ad € 829 per l'anno 2018, € 87 per il 2019, 1.803 per l'anno 2020 e € 1.757 per l'anno 2020(*)	-	-
Riduzioni		
lettera e) oneri trattamento economico personale trasferito - CPI dal 1/1/2018	296.458	296.458
TOTALE RISORSE STABILI	1.018.381	1.018.381
(*) somma non inserita per non superare il limite 2016		
RISORSE VARIABILI	150.000	150.000
Totale FONDO	1.168.381	1.168.381

Considerato inoltre che viene costituito uno specifico fondo per le l’attribuzione delle Posizioni Organizzative e per la relativa retribuzione di risultato per la somma di € 220.016;

Tenuto conto che la somma dei Fondi per le risorse decentrate dei dipendenti e delle Posizioni organizzative 2021, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all’art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2021 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall’art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 ad oggetto *“Controlli in materia di contrattazione integrativa”*;

Vista la relazione tecnica e finanziaria predisposta dal dirigente del personale prot. n. 7144 del 19 febbraio 2021, trasmessa ai Revisori dei Conti;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, come dal verbale n. 5 nella seduta del 22 febbraio 2021, prot. n. 8210 del 25/2/2021, agli atti;

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell’arti-

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

colo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 4, del CCNL 21 maggio 2018;

Ricordato che l'Ente potrà, in ogni momento, procedere a rideterminare l'importo del fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustifichino la revisione degli importi qui riepilogati;

Visti gli artt. 151 comma 4 e 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Provinciale n.1 del 25/01/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023;

Richiamato il PEG - Piano esecutivo di gestione - 2021/2023 approvato con Decreto presidenziale n. 11 del 12/02/2021;

Dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.151 del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al visto di conformità alle leggi, statuto e regolamenti espresso dal Segretario Generale ai sensi del Decreto presidenziale n. 107 del 15/11/2018;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo;

2) di costituire il fondo delle risorse decentrate anno 2021 come di seguito riportato:

FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2021

RISORSE STABILI

art. 67, comma 1

importo consolidato anno 2017 come certificate revisori	1.494.537
---	-----------

Riduzioni

art. 67 comma 1 risorse destinate alle po e ap nel 2017	220.016
---	---------

IMPORTO CONSOLIDATO	1.274.521
----------------------------	------------------

Incrementi comma 2 art. 67

lettera a) a valere dall'anno 2019	24.128
------------------------------------	--------

lettera b) differenziali incrementi stipendiali a regime senza i CPI	16.190
--	--------

lettera c) RIA ed assegni ad personam personale cessato dal servizio compresa	
---	--

13^ mensilità, nel fondo l'anno successivo alla cessazione per intero pari ad	
---	--

€ 829 per l'anno 2018 € 87 per l'anno 2019, € 1.803 per l'anno 2020 ed € 1.757	
--	--

per l'anno 2021(*)	-
--------------------	---

Riduzioni

lettera e) oneri trattamento economico personale trasferito - CPI dal 1/1/2018	296.458
--	---------

TOTALE RISORSE STABILI	1.018.381
-------------------------------	------------------

(*) somme non inserite per non superare il limite 2016

RISORSE VARIABILI	150.000
--------------------------	---------

Totale FONDO 2020	1.168.381
--------------------------	------------------

3) di dare atto che il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2021, rispetta i vincoli previsti dall'art. 23 del D. Lgs. n.75/2017;

4) di dare atto che la determinazione del Fondo per l'anno 2021 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative circolari interpretative e/o nuove disposizioni contrattuali;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- 5) di dare atto che è stato costituito specifico fondo per la remunerazione delle posizioni organizzative e del relativo risultato di posizione, come indicato nelle premesse;
- 5) di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2021 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2021/2021 esercizio finanziario 2021 afferenti la spesa del personale;
- 6) di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 4 del CCNL 21/5/2018;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: *Amministrazione trasparente > Personale > Contrattazione integrativa*, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 8) di attestare che, oltre a quanto indicato nei punti precedenti del dispositivo del presente provvedimento, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia (ai sensi art 49 del TUEL come modificato dalla Legge 213/2012);
- 9) il presente provvedimento rispetta il termine previsto dal Regolamento sui procedimenti amministrativi di competenza della Provincia di Vicenza (Determinazione del Segretario Generale n. 256 del 26/02/2021);
- 10) di dare atto che al presente provvedimento sarà data esecuzione ad avvenuta pubblicazione all'albo pretorio on line.

**Sottoscritta dal Dirigente
Caterina Bazzan
con firma digitale**

Responsabile del Procedimento: Biolo Oriella